

日本经济社会可持续发展对我国的启示

李晓菲

(厦门大学 福建厦门 363105)

内容摘要 实现经济社会可持续发展,是各国政府所追求的共同目标。本文从日本发展循环经济的政策出发,分析了日本政府长期倡导并施行经济可持续发展战略的作法 and 经验,提出了我国发展循环经济与加强环境保护的对策建议。

关键词 经济社会 可持续发展 建议

中图分类号 F133·134 **文献标识码** B

在经济发展的过程中,各国普遍关注的经济指标往往是GDP、GRP。但对其经济发展的过度追求,导致了两次工业革命后的温室效应、不可再生资源枯竭、环境恶化等一系列世界性问题。许多学者表示了对这种非良性经济发展的担忧:不论是米香的“美好生活论”,还是希尔施的“增长的社会限制论”,或是罗马俱乐部提出的“世界末日模型”等理论,都表明了经济发展与环境发展是共生的,二者相互影响,相互制约。

20世纪70年代以来,可持续发展概念从提出到广泛接受,是以世界范围内的资源与环境问题凸显为前提的。各国政府已从单纯追求“经济增长”到积极谋求“经济发展”。我国政府2003年颁布了《中国21世纪初可持续发展行动纲要》,提出了“坚持以人为本,以人与自然和谐为主线,以经济发展为核心,以提高人民群众生活质量为根本出发点,以科技和体制创新为突破口,坚持不懈地全面推进经济社会与人口、资源和生态环境的协调,不断提高我国的综合国力和竞争力,为实现第三步战略目标奠定坚实的基础”的指导思想。因此,笔者认为,坚持走可持续发展道路是必要的、必然的,是关系社会、国家乃至世界的重大课题。而发展循环经济是实现可持续发展的重要途径之一。作为我国邻邦的日本是全球发展循环经济起步较早的国家之一,研究日本的经验,对我国实现“以人为本、全面协调可持续发展”有着重要的借鉴意义。

一、日本二战后循环经济政策简述

所谓循环经济,笔者根据国内外专家的定义分析,作出以下理解:循环经济就是科学合理的利用自然资源和环境,在整个社会经济活动过程中最小化废弃物和污染物的产生,最大化资源生产率和循环利用率,并且始终贯彻节约的原则。循环经济的基本原则

可表述为“3R”:Reduce、Reuse 和 Recycle。建立循环型社会是日本促进其经济和社会全面发展的符合国情的必然选择,从日本政府在各个历史阶段推行的不同的循环经济政策中可以看出。

1、经济恢复期(1945-1955):该阶段以恢复和稳定经济秩序为首要任务。当时日本面临着国内因为战败而导致的失业、通货膨胀和原料危机;国外世界市场急需日本不利的重工业产品的困境。日本政府当时的产业政策很有弹性,实施以“生产方式重工业化和产业结构合理化,产业扶持和振兴政策”为重点的计划经济型产业政策调整,使日本迅速走出了战争的阴霾,完成了从劳动密集型的基础产业向资本密集型的重工业、化工业的转变。

2、经济高速增长期(1955-1973):该阶段日本推行“赶超型”经济发展战略,GDP年增长率保持10%的高水平。但也为此付出了沉重代价:“四日哮喘病、熊本水俣病、新泻水俣病和富山疼痛病”等四大公害事件。于是日本政府出台了多达14部环境保护法规,并赋予了“产业结构高级化”的新涵义:“产业结构将转向知识密集型的加工装配业为中心的结构,大力发展高科技产业、高组装产业、知识产业”等等。

3、经济稳定增长与调整期(1973-1990):由于日本推行的大量生产、大量消费、大量废弃的社会经济模式,在该阶段带来了诸多“增长的代价”:污染和生态环境恶化;生产集中带来的城市拥挤;城市化带来公共设施不足及交通堵塞,通货膨胀等等。此外,在国外还要应对国际贸易摩擦频繁及日元升值,1973年和1979年出现的两次石油危机。本国减少污染的主观要求和国际关注环保的客观要求,促进国内经济发展和承担国际义务的多重矛盾,促使日本经济开始向节约能源资源型方向发展。日本从19世纪80年代开始用“从生产和消费源头防止污染产生的发展战略”取代19世纪70年代“环境保护的末端治理方式”。

4、经济停滞与复苏期(1991-2001):该阶段日本经历了“失去的十年”——泡沫经济的影响,在政府多次政策调整中艰难的走出经济困境。但作为世界第二经济大国、二氧化碳排放量居全球第四的日本,不仅资源消耗量庞大,废弃物产量逐年剧增,同时还面对着较大的国际压力:酸雨、臭氧层破坏、热带雨林消失、

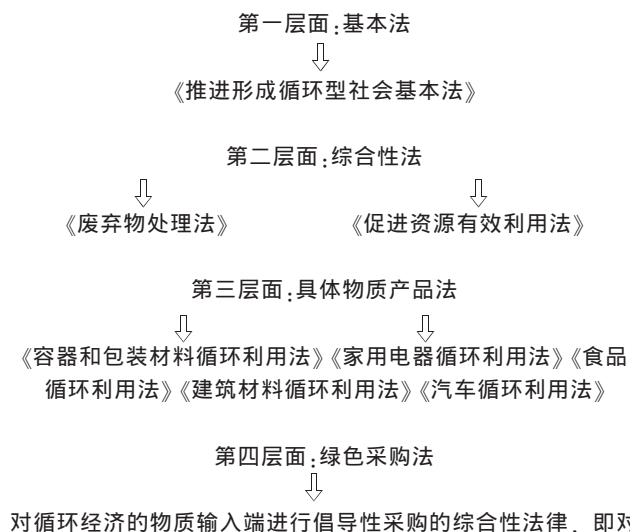
全球气候变暖等国际性环境问题。为了提高自身的国家形象和产业的国际竞争力,日本政府不得不积极改善经济运行机制,提出了“资源-产品-再生资源”的新经济流程,扩大单位物质投入带来的社会福利。于是在本世纪初,日本颁布了《环境白皮书》等多部相关法律法规,积极实行环保技术改造和构建循环经济系统结构,完善循环经济发展的政策机制,加深国内各地区、各企业和广大消费者对循环经济的理解等。

二、日本循环经济政策的特点

1、经济结构方面:实施政府主导型循环经济战略体系和财税支持。日本政府在经济和社会发展中,对于战略规划制定、法律框架确立、产业政策倾斜、技术创新体系构建等都起到了关键性的作用,对企业社会责任的承担和公民环保意识的形成起到了引导和监督的作用。其扶持政策体现在:在预算上,补助中小企业环保技术开发;在融资上,对引进3R技术的企业提供低利率;在税制上,对引进再循环设备的企业减免部分税收。这样的产业倾斜政策激发了日本企业的环保积极性,有助于削减资源使用量、抑制废弃物的产生。具体做法是:政府出台回收奖励政策、税收优惠政策、废弃物再循环价格优惠政策,大力发展绿色消费市场和强化循环经济行政管理机制,从而使日本管理经济和社会逐步实现了由行政主导型向法制主导型的转换。

2、法制建设方面:建立健全了法律保障体系。日本自上而下制定了综合性的循环利用法,然后向各领域推进。除了传统的管制外,目前日本政府已转向运用多种手段建设循环经济与环境政策体系。其大致可以分为以下四个层面(见图1):

图1:日本循环经济与环境法律体系的四个层面



不同行业的废弃物处理和资源循环利用的法律规定

在构建循环经济与环境政策体系的过程中,日本国内逐步形成了非盈利组织和企业、社会公众多元参与为特征,由一元治理结构向多元治理结构转变的环境伙伴关系。日本广泛应用各种宣传手段,如广播、电视、网络、报刊、杂志等,大力倡导和宣传环境保护的重要性。各行政管理部门、企业界、社会团体和个人之间相互合作,推进了各年龄层在学校、社区、单位、家庭、户外及地方公共团体环境的人员不断学习提高环保意识。具体做法有:①进行分类;②购买绿色产品;③监督循环经济运行。

3、社会观念方面:注重强化企业的社会责任与公民的环保意识。企业生产经营所追求的目标就是环保化。要求企业把生产效率和环境效率统一起来,从原料采购到生产制造,最终到销售和废弃物处理的生产经营全过程都必须遵循环保的要求。广大公民则必须养成以“适当消费、减少废弃”为口号的节约型生活方式,以破坏环境为违背社会伦理的社会价值规范,同时要求民众将此规范内化为自身的价值观念、外化自己的自觉行为。具体做法是:①承担生产者责任;②制定环境会计;③制定环境报告书;④申请国际环境认证。

4、技术系统方面:转变经济增长方式,建立环保型区域。日本政府根据国内不同的地方特色,建设以有机资源循环为目标的地区性有机农业,以资源循环为中心的环保城市(Eco-Town),以有效利用地区资源为中心的零排放计划和矿山地区的资源循环计划。

三、我国建设循环经济与环境保护社会的对策建议

我国是制定工业法起步较晚的国家,发展经济曾经走过“先污染,后治理”的道路。近年来,党和政府对环境保护工作非常重视,采取了许多治理措施,也取得了明显成效。但总体来看,我国目前仍还处于试验和起步的阶段。因此有必要学习借鉴日本等国的成功经验,避免走发达国家“高物耗、高能耗、高产出、高排放、高污染”的老路,从而使我国的社会、经济、环境、人口和资源实现系统、协调、持续、有效的和谐发展。

1、建立健全推进循环经济运作机制的法律法规体系。应根据我国资源、环境和经济发展的实际,建立符合国情的法律体系。各级地方政府不仅要立法,还要提高有关环境保护法律法规的执行力,应以法律、行政和经济的手段来保护地方资源和环境,加快区域资源和环境立法的步伐,强化资源和环境保护执法的力度,开展多种形式的循环经济与环境保护的执法监督,以确保地方资源和环境不再遭受损害。

2、制定并实施促进循环经济发展的政策,实现由粗放型增长向集约型发展的经济增长方式的转变。各级政府应加大财政投资力度,积极实践“3R原则”,如建立排污许可证制度、再循环产品的减免税制度。按照“3R”实现“低开采、少投入、高利用、低排放”。各级政府应确立符合人民利益的循环经济发展战略规划,加强产业政策扶植力度,并及时向公众发布相关信息,进一步提高循环经济运作的透明度。

3、构建全民参与建设循环型社会。要在全社会倡导绿色消费观和资源节约意识,建立废弃物分类处理和回收意识,建设二手商品市场。同时,要提高企业的生态伦理责任意识,增强公众循环经济意识,形成全民参与的良好氛围。

4、加强科学技术研究,积极推广应用新技术、新成果。要依靠技术创新,开拓清洁、高效、持久的能源体系,节约自然资源,采用“清洁生产技术”和“洁净煤技术”。加速研制高效、简便、小型、实用的治理污染的设备,对现有污染企业要加强治理,通过技术改造减少污染排放;大力研发综合利用技术,提高资源利用率,建立监测网络,提高环境监测水平;加强软科学研究,协调人口、经济发展与环境的关系,为国家和地区的发展决策提供科学依据,用科技进步去扩大和保护资源。

5、实施绿色环保规划,强化宏观监控职能,提高环境管理现代化水平。改善环境质量,必须搞好保护环境的基础设施建设。应当制定和完善经济发展与环境保护政策,建立多元化、多渠道的环保投资机制,加大对环境保护基础建设的投入,建立和完善统一的国家环境监测网络体系,进一步提高环境管理的能力和水平。

6、更新国民经济核算体系,制定“循环经济与环境保护评估制度”。为了全面推进国家循环经济可持续发展与环境保护战略,应当逐步更新国民经济核算体系,缓解乃至消除“制度失灵”,以及由此而产生的“政府失灵”和“市场失灵”现象。应组织专家、职能部门、法制单位、公众代表,共同研究制定对于工程建设、区域投资和企业发展的“生态经济可持续发展与环境保护评估制度”,在投资效益分析、经济运行评价、环境保护评估的基础上,作出更深层次、更长时段的可持续发展评估。

7、建立促进循环经济发展的技术和信息支持系统。在引进国外先进技术的同时,应当大力自主研制开发污染治理技术、废弃物利用技术、清洁生产技术,努力培养相关环保技术人才,建立生态工业体系。政府职能部门应当积极建立循环经济信息技术咨询服务体系网络,及时向公众发布相关政策、技术和管理技巧,开展新产品、新技术推广等活动。

8、积极参与国际环境事务,大力开展国际环境合作。应积极开展国际环境外交工作,巩固多边,加强双边,稳定周边,开拓民间,积极引进资金、技术和管理经验,严格履行国际环境公约,为解决全球循环经济与环境保护问题做出贡献。坚决不承担与我国发展水平不相适应的义务,反对借循序渐进与环境保护问题干涉别国内政,维护我国和广大发展中国家的相关权益。为适应我国加入WTO组织,有关部门应抓紧调整和制定相应的循环经济与环境保护政策、法规 and 标准,促进环境保护与对外贸易“双赢”目标的顺利实现。

结束语

任何一个国家要想保持经济和社会长期、持续、稳定、健康的发展,实现自然资源的合理利用和生态平衡,保护环境的承载力,满足当代人和后代人的经济增长需求,就必须采用循环经济模式,走经济社会可持续发展的道路。我们只有客观辨证的分析和认识我国的基本国情,找准我国经济发展的优势与不足,积极探索出一条“可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”,才能不断巩固和提高我国产业在国际上的竞争力。但值得注意的是:我们切忌不可盲目照搬其他国家的政策、措施,应实事求是、因地制宜、与时俱进,结合我国的现实国情制定出相应的综合治理的中长期科学发展规划。

注释:

① 可持续发展(sustainable development)概念最早在1972年Stockholm举行的联合国人类环境研讨会上讨论提出。资料来源:新华网2003-07-24 21:41:27北京电,网址http://news.xinhuanet.com/newscenter/2003-07/24/content_992450.htm 查阅于2008-12-25。

② 资源生产率=实际GDP/单位天然资源投入量,用于衡量生产生活中资源的有效利用率;资源循环利用率=循环利用量/(循环利用量+天然资源投入量),用于衡量资源再利用水平。

参考文献:

- [1] 陈晓一:《浅析产业政策与社会经济的可持续发展——以二战后日本为例》,《商场现代化》2008 5期;
- [2] 李超:《日本发展循环经济的背景、成效与经验分析》,《现代日本经济》2008 4期;
- [3] 李赶顺:《浅析日本“循环经济”发展战略的实施及其方案》,《日本学刊》2002 6期;
- [4] 李冬:《论日本的循环型经济社会发展模式》,《现代日本经济》2003 4期;
- [5] 唐敦挚:《日本循环经济及其启示与借鉴》,《世界经济与政治论坛》2004 5期。

责任编辑:丁念国